



Svetnice in svetniki

Mestni svet

Številka: 410-37/2025-MOK-22-(1106102)

Datum: 17.12.2025

Zadeva: ODLOK O PRORAČUNU MESTNE OBČINE KRANJ ZA LETO 2026

Na podlagi določil 39. člena Statuta Mestne občine Kranj (Uradni list RS št. 53/25—UPB5) in v skladu z določili drugega odstavka 13. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25) vam v prilogi pošiljamo v obravnavo Odlok o proračunu Mestne občine Kranj za leto 2026 z vsemi prilogami, ki jih zahtevajo določbe 10. in 13. člena Zakona o javnih financah (v nadaljevanju: ZJF).

IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO PRORAČUNA MESTNE OBČINE KRANJ ZA LETO 2026

UVOD

Proračun občine je akt, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto. Sestavljen je iz vrste dokumentov s katerimi se določa globalni obseg po ekonomskih namenih, notranja struktura, obseg in vsebina proračuna po posameznih programih, podprogramih, projektih. Ključna sta splošni in posebni del proračuna. Tretji del proračunskih dokumentov predstavlja načrt razvojnih programov. Sestavni del gradiva o proračunu so tudi obrazložitve splošnega in posebnega dela proračuna, načrta razvojnih programov, kadrovskega načrta ter načrta ravnanja z nepremičnim in finančnim premoženjem občine. Mestni svet torej skupaj z ostalimi proračunskimi dokumenti sprejema tudi letni načrt razpolaganja z občinskim finančnim in stvarnim nepremičnim premoženjem ter letni načrt pridobivanja nepremičnega premoženja, lahko pa tudi predloge predpisov, ki se nanašajo na izvrševanje proračuna.

Med predloge predpisov, ki se nanašajo na izvrševanje proračuna, sodi tudi odlok o organizaciji in delovnem področju mestne uprave Mestne občine Kranj, ki je v priloženem gradivu že upoštevan.

PRAVNE PODLAGE ZA PRIPRAVO PRORAČUNA ZA LETO 2026

Pri pripravi predloga proračuna Mestne občine Kranj za leto 2026 in finančnih načrtov neposrednih in posrednih uporabnikov za leto 2026 smo upoštevali naslednje predpise:

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25),
- Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15, 177/20 – popr., 129/22 in 24/25 – ZFisP-1),
- Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07), ki se na podlagi 45. člena Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18) uporablja za pripravo proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti
- Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00),
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr., 138/06 in 108/08),
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).

Pri pripravi predloga proračuna smo upoštevali tudi podzakonski predpis Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE; v nadaljevanju: ZR), in sicer:

- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 133/23, 81/24 in 51/25).

V delu proračuna, ki se nanaša na pripravo načrta razvojnih programov smo upoštevali:

- Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16; v nadaljevanju: UEM),
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04; v nadaljevanju: ZSDrP).

Pri pripravi dokumentov proračuna, ki se nanašajo na pripravo kadrovskega načrta smo upoštevali:

- Zakon o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/2024, 32/2025 - ZZDej-N),
- Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 32/25).

Pri pripravi dokumentov, ki se nanašajo na pridobivanje in razpolaganje s stvarnim premoženjem smo upoštevali:

- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23; v nadaljevanju: ZSPDLS-1) in Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18).

Pri načrtovanju in izvrševanju zadolževanja smo upoštevali:

- Pravilnik o postopkih za izdajo soglasja k zadolževanju občin (Uradni list RS, št. 108/21),
- Pravilnik o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin (Uradni list RS, št. 3/13).

Poleg navedenih pravnih podlag, pa morajo občine pri samem izvrševanju proračunov upoštevati tudi:

- Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21, 44/22 – ZVO-2 in 17/25; v nadaljevanju ZFO-1),
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP, 149/22, 106/23 in 88/24),
- Zakon o finančni razbremenitvi občin (Uradni list RS, št. 189/20),
- vsakokratno veljavni Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije.

Odlok o proračunu Mestne občine Kranj je pripravljen v skladu z določili Statuta Mestne občine Kranj. Poleg tega smo pri pripravi proračuna upoštevali tudi Proračunski priročnik za pripravo proračunov občine za leti 2026 in 2027 (Ministrstvo za finance, oktober 2025).

TEMELJNA EKONOMSKA IZHODIŠČA PRIPRAVE PRORAČUNA ZA LETO 2026

Minister za finance mora v skladu s 17. členom ZJF obvestiti občine o temeljnih ekonomskih izhodiščih in predpostavkah za pripravo državnega proračuna, v skladu s 14. členom Zakona o financiranju občin (v nadaljevanju: ZFO) pa je dolžan občinam najpozneje do 15. oktobra tekočega leta za naslednje proračunsko leto in leto, ki temu sledi, sporočiti predhodne podatke o zneskih prihodkov iz naslova dohodnine, finančne izravnave in primerne porabe.

Ministrstvo za finance je svoje obveznosti v zvezi z določili ZJF izpolnilo, ko nam je z dopisom, št. 4101-26/2025/1611-1 z dne 01.10.2025 posredovalo proračunski priročnik za pripravo proračunov občine za leti 2026 in 2027. Priročnik v Prilogi I vsebuje tudi globalne makroekonomske okvire razvoja Slovenije, ki zajemajo podatke iz Jesenske napovedi gospodarskih gibanj 2025 Urada RS za makroekonomske analize in razvoj (v nadaljevanju: UMAR).

UMAR pripravlja napovedi gospodarskih gibanj za tekoče leto in dve naslednji leti, dvakrat letno. Napovedi so objavljene na spletnih straneh UMAR.

Napovedi gospodarskih gibanj so ena od strokovnih podlag za pripravo občinskega proračuna in v nadaljevanju podajamo nekatere poudarke iz Jesenske napovedi gospodarskih gibanj 2025:

- rast BDP se bo upočasnila z lanskimi 1,7 % na 0,8 % in bo občutno nižja od pomladanskih pričakovanj (2,1 %), v prihodnjih dveh letih pričakujemo okoli 2-odstotno letno gospodarsko rast. Ključni razlog za to je upad aktivnosti v izvoznem sektorju, zlasti v prvi polovici leta, kar povezujemo z relativno močno izpostavljenostjo težavam v evropski industriji.

- Zaposlenost se bo letos v povprečju leta zmanjšala (za 0,2 %), v prihodnjih dveh letih pa pretežno stagnirala; brezposelnost bo v celotnem obdobju ostajala nizka. Po upadu v prvi polovici leta že v drugi polovici letošnjega leta pričakujemo ohranjanje zaposlenosti na doseženi ravni. Kljub višji rasti gospodarske aktivnosti pretežno stagnacijo pričakujemo tudi v prihodnjih dveh letih, na kar bodo vplivali predvsem demografski dejavniki. Velik del novega zaposlovanja bo sicer še naprej izhajal iz zaposlovanja tujih državljanov. Število registriranih brezposelnih bo v povprečju letošnjega leta ostalo podobno kot lani.
- Letos bo nominalna rast plač 7,5-odstotna (javni sektor 10,0 %, zasebni 6,0 %) in višja kot lani, nato se bo nekoliko upočasnila, realna rast pa bo presegala stopnje pred desetletjem. V javnem sektorju bo na visoko rast plač znatno vplivala plačna reforma, njen vpliv bo največji letos, v letih 2026 in 2027 pa postopoma manjši. Tudi v zasebnem sektorju letos in v prihodnjih letih pričakujemo še naprej razmeroma visoko rast plač, nanjo bodo še naprej pomembno vplivali pritiski s trga dela, pričakujemo tudi demonstracijski učinek zaradi povišanja plač v javnem sektorju.
- Inflacija bo letos (2,9 %, medletna konec leta) predvsem zaradi višjih cen hrane nekoliko višja kot lani in višja od pomladanskih pričakovanj, v prihodnjih dveh letih se bo predvidoma znižala proti 2,3 %. Razmeroma visoka bo tudi rast cen storitev, ki jo bo še naprej poganjala rast plač zaradi pomanjkanja delovne sile in tudi povpraševanje ob predvideni rasti razpoložljivega dohodka.
- Uresničitev Jesenske napovedi spremljajo znatna, večinoma negativna tveganja, povezana predvsem z razmerami v mednarodnem okolju, nekaj jih je tudi v domačem okolju. Največje tveganje iz mednarodnega okolja za nižjo napoved BDP je morebitno zaostrovanje trgovinskih napetosti in povečanje negotovosti, kar bi negativno vplivalo na ekonomsko aktivnost v naših trgovinskih partnericah, predvsem prek nižjih investicij v sektorjih, izpostavljenih mednarodni trgovini. Dodatno tveganje za uresničitev osrednjega scenarija napovedi je tudi morebitno poslabšanje zaupanja na finančnih trgih, ki bi vodilo v strožje pogoje financiranja ter večjo previdnost podjetij in gospodinjstev pri investiranju in potrošnji. Velika ostajajo tudi geopolitična in druga tveganja, ki bi lahko upočasnila rast evropskega in slovenskega gospodarstva v času, ko se že dlje soočata s strukturnimi težavami in zmanjšanjem konkurenčnosti.

Pri pripravi predloga proračuna smo upoštevali dani makroekonomski okvir, določili fiskalno kapaciteto občine, ocenili davčne, nedavčne in ostale prihodke občine, ocenili stanje izvajanja tekočih nalog in aktivnosti ter ocenili investicijske prioritete.

Navedene obveznosti, upošteva hkrati tudi preiščljeno in smotrno kadrovsko politiko posameznih organov, morajo biti ustrezno načrtovane tako za stroške dela zaposlenih pri neposrednem uporabniku, kot tudi v okviru tekočih transferov za zaposlene pri posrednih uporabnikih občine.

PRIMERNA PORABA, DOHODNINA, POVPREČNINA, FINANČNA IZRAVNAVA

Za pripravo proračunov občina potrebuje podatke o primerni porabi, dohodnini in finančni izravnavi. Ministrstvo za finance je na podlagi 14. in 16. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21, 44/22 – ZVO-2 in 17/25) po sprejetju državnega proračuna občinam dolžno posredovati podatke o prihodkih občine za financiranje primerne porabe oziroma zneske dohodnine in zneske finančne izravnave.

Primerna poraba predstavlja primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Ministrstvo za finance ugotovi primerno porabo posamezne občine na podlagi dolžine lokalnih cest in javnih poti v občini, površine občine, deleža prebivalcev, mlajših od 15 let in deleža prebivalcev, starejših od 65 let v občini, števila prebivalcev občine in povprečnine. Za izračun prihodkov občine za financiranje primerne porabe (dohodnina) je potrebno ugotoviti tudi primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe, ki pomeni merilo za ugotovitev prihodkov iz dohodnine za financiranje primerne porabe. Za financiranje primerne porabe tako pripada občinam 54 % dohodnine, ki se med občine razdeli najprej v višini 70 % vsem občinam enako, ostalih 30 % dohodnine ter del od 70 % dohodnine, ki presega primeren obseg sredstev pa se razdeli kot solidarnostna izravnavna v višini razlike med 70 % dohodnine in primernim obsegom sredstev za financiranje primerne porabe. Kot dodatna solidarnostna izravnavna se občinam razdeli razlika med dohodnino v višini 54 % in prihodki od 70 % dohodnine in solidarnostne izravnave in sicer le-ta pripada občinam, katerih primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe je nižji od primerne porabe. Finančna izravnavna predstavlja sredstva, ki se v posameznem proračunskem letu dodelijo občini, ki s prihodki za financiranje primerne porabe (dohodnina) ne more financirati svoje primerne porabe.

V postopku določitve povprečnine, ki je eden izmed elementov za izračun primerne porabe ter s tem dohodnine in finančne izravnave, se najprej izračunajo povprečni stroški na podlagi Uredbe o metodologiji za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog (Uradni list RS, št. 19/18) in Pravilnika o določitvi

podprogramov, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje nalog občin (Uradni list RS, št. 48/17). Poleg izračunanih povprečnih stroškov se pri določitvi povprečnine upošteva tudi okvir za pripravo proračunov sektorja države za naslednji dve leti in znesek dohodnine. Povprečnina za leti 2025 in 2026 je določena v zakonu, ki ureja izvrševanje proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24, 17/25 – ZFO-1E, 32/25 – ZJU-1 in 91/25 – ZUOPCSD ZIPRS2526).

Povprečnina, ki je eden izmed elementov za izračun primerne porabe in s tem dohodnine ter finančne izravnave, je na prebivalca v državi ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog občine. Za občino je zelo pomemben vir, saj se iz njenega naslova (v skladu z Zakonom o financiranju občin) financira izvajanje prenesenih nalog, ki jih morajo občine izvajati v skladu s sprejeto zakonodajo. Te naloge so vezane predvsem na zagotavljanje javnih služb in izvajanje javnih programov na področju predšolske vzgoje, osnovnega šolstva, zdravstvenega varstva in zdravstvenega zavarovanja, socialnega varstva, kulture, športa, ipd.

Vlada Republike Slovenije in reprezentativna združenja občin (Skupnost občin Slovenije, Združenje občin Slovenije in Združenje mestnih občin Slovenije) so dne 10. novembra 2025 podpisali Dogovor o višini povprečnine za leti 2026 in 2027, ki ga predvideva 11. člen ZFO-1.

V dogovoru je povprečnina za leti 2026 in 2027 predlagana v višini 835,00 eura.

Dohodnina za leto 2026 za MO Kranj znaša 42.516.499 eur, dohodnina za zmanjšanje objektivnih razlik občin znaša 3.138.541 eur ter sredstev iz državnega proračuna za uravnoteženje razvitosti občin MO Kranj pripada v višini 614.845 eur.

V zadnjih letih je sicer prišlo do dvigovanja povprečnine ter s tem prihodkov iz naslova dohodnine, vendar je ta še vedno na nižji ravni, kot bi po ocenah morala biti glede na obseg zakonskih nalog občin.

Verjetnost je naraščanje odhodkov, ki so povezani z nujnimi in zakonsko določenimi nalogami občine, kar pa je posledica različnih dejavnikov, na katere občina praktično nima nobenega vpliva (več otrok v vzgojno-izobraževalnem procesu, povečevanje cene programa vrtca, podaljšanje linij šolskih prevozov, več oskrbovancev v domu za ostarele, več prosilcev za storitev pomoči na domu, slabšanje socialnih razmer, idr.).

Ministrstvo za finance nas je z dopisom št. 4101-25/2025/2 z dne 10.11.2025 obvestilo, da so na spletnem mestu državne uprave: <https://www.gov.si teme/financiranje-obcin/> objavljeni predhodni podatki o izračunu primerne porabe občin, dohodnine, finančne izravnave, sredstev za uravnoteženje razvitosti občin za leti 2026 in 2027.

VSEBINA IN STRUKTURA PRORAČUNA ZA LETO 2026

V skladu z 20. členom ZJF smo neposrednim proračunskim uporabnikom dne 18.06.2025 posredovali navodilo za pripravo proračunov MO Kranj za leti 2026 in 2027 (št. 410-37/2025-5-1106102) s priloženim terminskim planom. Vsem krajevnim skupnostim smo dne 25.04.2025 posredovali posebno navodilo (št. dok.: 406-31/2025-30, z dne 25.04.2025) za pripravo finančnih načrtov, vključno s preglednicami za vnos finančnih načrtov in predlogi za pripravo obrazložitvev.

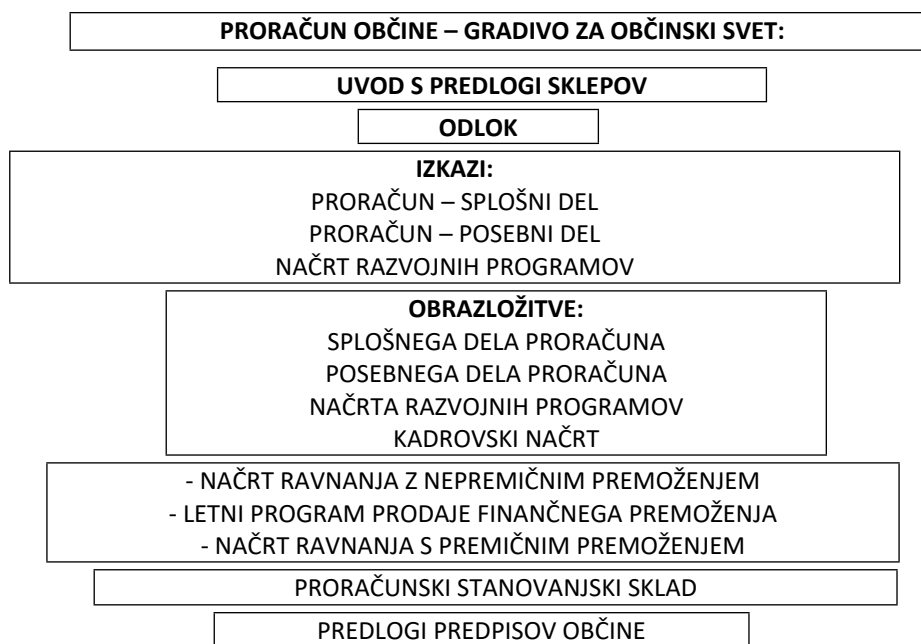
Na osnovi omenjenih navodil so pristojne notranje organizacijske enote mestne uprave in krajevne skupnosti ter Skupna občinska uprava občin Gorenjske pripravili predloge finančnih načrtov neposrednih uporabnikov, ki smo jih v fazi usklajevanja seveda morali uskladiti z višino ocenjenih prihodkov.

V skladu z določili 6. odstavka 10. člena ZJF je predmet sprejemanja v Državnem zboru oziroma občinskem svetu samo načrt prejemkov in izdatkov za prihodnje leto.

Gradivu je priložen tudi Razdelilnik sredstev krajevnim skupnostim po Odloku o kriterijih in merilih za financiranje krajevnih skupnosti v Mestni občini Kranj za proračunsko leto 2026, ki je bil posredovan tudi vsem KS skupaj z navodilom za pripravo finančnih načrtov.

DOKUMENTI, PREDLOŽENI OBČINSKEMU SVETU

Schema dokumentov občinskega proračuna za obravnavo na občinskem svetu:



Na podlagi 13. člena ZJF župan predloži občinskemu svetu:

- predlog občinskega proračuna z obrazložitvami,
- program prodaje občinskega finančnega premoženja za prihodnje leto, ki je potreben zaradi zagotavljanja prejemkov proračuna, z obrazložitvami,
- predloge finančnih načrtov za prihodnje leto javnih skladov in agencij, katerih ustanovitelj je občina, z obrazložitvami,
- predloge predpisov občine, ki so potrebni za izvršitev predloga občinskega proračuna.

V gradivu so kot predlogi predpisov, ki so potrebni za izvedbo predloga proračuna občine:

- načrta razpolaganja z nepremičnim premoženjem in finančnim premoženjem Mestne občine Kranj, ki sta potrebna zaradi zagotavljanja prejemkov proračuna, z obrazložitvami,
- načrt pridobivanja nepremičnega premoženja, ki je potreben zaradi izvrševanja proračuna, z obrazložitvami.

Občinski svet sprejema vse dokumente hkrati. V roku 30 dni po uveljavitvi proračuna se morajo dokumenti, ki niso skladni s sprejetim proračunom, uskladiti:

- načrt razvojnih programov,
- kadrovski načrt.

Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo skladno z določilom ZIPRS25/26 posredni uporabniki občinskih proračunov posredovati sprejete finančne načrte in programe dela v soglasje občinski upravi najkasneje v 45 dneh po prejemu izhodišč za pripravo finančnih načrtov.

Splošni del proračuna vključuje

- bilanco prihodkov in odhodkov,
- račun finančnih terjatev in naložb in
- račun financiranja.

V bilanci prihodkov in odhodkov se izkazujejo prihodki, ki obsegajo tekoče prihodke (davčne in nedavčne prihodke), kapitalske prihodke, prejete donacije ter transferne prihodke iz drugih blagajn javnega financiranja. Na strani odhodkov pa se izkazujejo odhodki, ki zajemajo tekoče odhodke, tekoče transfere, investicijske odhodke ter investicijske transfere.

Račun finančnih terjatev in naložb zajema na strani izdatkov tiste tokove izdatkov, ki za državo oz. občino nimajo značaja odhodkov (to je nepovratno danih sredstev), pač pa imajo bodisi značaj danih posojil, finančnih naložb

oziroma kapitalskih vlog države oz. občine v javna in zasebna podjetja, banke oziroma druge finančne institucije. Plačila imajo za rezultat nastanek finančne terjatve države oz. občine do prejemnika teh sredstev ali pa vzpostavitev oziroma povečanje kapitalskega deleža države oz. občine v lastniški strukturi prejemnikov teh sredstev. Na strani prejemkov pa so v tem računu izkazani tokovi prejemkov, ki nimajo značaja prihodkov, pač pa so to sredstva iz naslova prejetih vračil posojenih sredstev države (občine) oziroma prejetih sredstev iz naslova prodaje kapitalskih deležev države oz. občine v podjetjih, bankah in drugih finančnih institucijah.

V računu financiranja se izkazujejo odplačila dolgov in zadolževanje, ki je povezano s financiranjem presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter s financiranjem odplačil dolgov v računu financiranja. V računu financiranja se prav tako izkazujejo načrtovane spremembe denarnih sredstev na računih proračuna v proračunskem letu.

Čeprav struktura proračuna, določena v 10. členu ZJF, ne opredeljuje vključitve stanja sredstev na računih iz preteklih let v proračun, pa je ta sredstva pri sestavi proračuna potrebno upoštevati na podlagi 9. člena ZJF, ker dejansko pomenijo prenesena sredstva iz preteklih let, ki se vključijo v proračun naslednjega leta. Sredstva, ki so ostala neporabljena na računih proračuna (iz vseh treh bilanc proračuna) na koncu tekočega leta, se uporabijo za financiranje izdatkov proračuna prihodnjega leta (izjema so samo namenska sredstva proračuna iz 43. člena ZJF). Na podlagi sedmega odstavka 2. člena ZJF mora biti proračun uravnotežen med prejemki in izdatki. To pomeni, da morajo biti v vseh treh bilancah proračuna (bilanci prihodkov in odhodkov, računu finančnih terjatev in naložb ter računu financiranja) celotni prejemki proračuna usklajeni s celotnimi izdatki proračuna. Tako je dovoljen primanjkljaj v bilanci prihodkov in odhodkov, ki pa se mora pokriti s prihodki iz računa finančnih terjatev in naložb oziroma iz računa financiranja ter z upoštevanjem stanja sredstev na računih ob koncu preteklega leta.

Posebni del proračuna pomeni vsebino porabe javnofinančnih sredstev v finančnih načrtih posameznih proračunskih uporabnikov oziroma skupin proračunskih uporabnikov in vključuje odhodke in druge izdatke delovanja predstavljene po področjih proračunske porabe, glavnih programih in podprogramih. Podprogrami so razdeljeni na proračunske postavke, te pa na konte.

Proračunske postavke v okviru podprograma zajemajo celoto aktivnosti ali projekta, ali del aktivnosti ali projekta, ki ga izvaja posamezni neposredni proračunski uporabnik.

Konti v okviru proračunske postavke določajo ekonomske namene proračunskih izdatkov. Za določitev kontov se uporablja ekonomska klasifikacija javnofinančnih prejemkov in izdatkov, ki jo določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava.

Pri pripravi proračuna se upoštevajo klasifikacije javnofinančnih prejemkov in izdatkov. Klasifikacije proračuna prikazujejo prejemke in izdatke občinskega proračuna po naslednjih klasifikacijah:

- institucionalni,
- ekonomski,
- programski,
- funkcionalni (COFOG).

Institucionalna klasifikacija javnofinančnih enot daje odgovor, **kdo** porablja proračunska sredstva. Institucionalna klasifikacija proračunskih uporabnikov prikazuje razdelitev proračunskih sredstev po institucionalnih enotah, ki so nosilci pravic porabe za financiranje programov iz proračuna. Nosilci pravic porabe za financiranje programov iz občinskega proračuna so neposredni uporabniki proračuna (občinski svet, nadzorni odbor, župan, občinska uprava in ožji deli občine – krajevne skupnosti).

Ekonomsko klasifikacija javnofinančnih prejemkov in izdatkov določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava. Daje odgovor na vprašanje, **kaj** se plačuje iz javnih sredstev. Je temelj strukture proračuna.

Programska klasifikacija javnofinančnih izdatkov daje odgovor na vprašanje **za kaj** se porabljajo javna sredstva. Programska klasifikacija javnofinančnih izdatkov je določena posebej za državni in posebej za občinske proračune, in sicer za občine s Pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov. Uporablja se za pripravo proračunov občin od leta 2006 dalje. V njej so določena področja proračunske porabe in glavni programi in za občine še podprogrami.

Programska klasifikacija je že od 01.01.2006 dalje tudi podlaga za poročanje občin o prejemkih in izdatkih občin na podlagi 27. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17,

21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21, 44/22 – ZVO-2 in 17/25). V ta namen je bil objavljen Pravilnik o poročanju občin o realiziranih prihodkih in drugih prejemkih ter odhodkih in drugih izdatkih občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 56/07 in 6/08), na podlagi katerega občine poročajo preko sistema za poročanje (APPrA-O), ki ga je vzpostavilo Ministrstvo za finance.

Izdatki proračuna se skladno s programsko klasifikacijo razvrščajo v :

1. področja proračunske porabe (22 področij),
2. glavne programe (61 glavnih programov) in
3. podprograme (122 podprogramov).

Področja proračunske porabe skladno s programsko klasifikacijo:

01 POLITIČNI SISTEM
02 EKONOMSKA IN FISKALNA ADMINISTRACIJA
03 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNA POMOČ
04 SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE IN SPLOŠNE JAVNE STORITVE
05 ZNANOST IN TEHNOLOŠKI RAZVOJ
06 LOKALNA SAMOUPRAVA
07 OBRAMBA IN UKREPI OB IZREDNIH DOGODKIH
08 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST
10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI
11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN RIBIŠTVO
12 PRIDOBIVANJE IN DISTRIBUCIJA ENERGETSKIH SUROVIN
13 PROMET, PROMETNA INFRASTRUKTURA IN KOMUNIKACIJE
14 GOSPODARSTVO
15 VAROVANJE OKOLJA IN NARAVNE DEDIŠČINE
16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKO KOMUNALNA DEJAVNOST
17 ZDRAVSTVENO VARSTVO
18 KULTURA, ŠPORT IN NEVLADNE ORGANIZACIJE
19 IZOBRAŽEVANJE
20 SOCIALNO VARSTVO
21 SERVISIRANJE JAVNEGA DOLGA
22 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI.

Funkcionalna klasifikacija javnofinančnih izdatkov, določena z Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov, je namenjena prikazu razdelitve celotnih javnofinančnih izdatkov po posameznih funkcijah občine. Predpisana funkcionalna klasifikacija javnofinančnih izdatkov je skladna z mednarodno COFOG klasifikacijo in omogoča mednarodne primerjave.

Načrt razvojnih programov (v nadaljevanju: NRP) je sestavni del proračuna in predstavlja njegov tretji del, v katerem so odhodki proračuna prikazani v obliki konkretnih projektov oziroma programov, za katere je načrt financiranja prikazan za prihodnja štiri leta. NRP tako predstavlja investicije in druge razvojne projekte ter državne pomoči v občini v štiriletnem obdobju oziroma do zaključka posameznega projekta.

V NRP se načrtuje vsak projekt kot celota tj. v skupni vrednosti predvidenih in že realiziranih izdatkov v celotnem obdobju trajanja ter s finančno konstrukcijo, ki jo sestavljajo sredstva iz proračuna ter iz drugih virov potrebnih za financiranje izvedbe projekta. Vsak projekt mora biti utemeljen z načeli učinkovitosti in gospodarnosti.

Priloženo gradivo so v skladu z določbami ZJF pripravile notranje organizacijske enote mestne uprave in sveti krajevnih skupnosti, v nadaljevanju pa podajamo kratek

POVZETEK:

PREJEMKI – IZDATKI PRORAČUNA

Iz preglednice in grafa spodaj ter izračunov je razvidno, da se MO Kranj že daljše časovno obdobje srečuje s pomanjkanjem virov za financiranje svoje dejavnosti oz. obveznosti. Presežek odhodkov in drugih izdatkov nad prihodki in drugimi prejemki se je zaradi tega moral v določenih letih pokrivati tudi z zadolževanjem za financiranje investicij. Tudi l. 2026 pri tem ne bo izjema.

Prejemki, krediti, izdatki v EUR

	Realizacija 2022	Realizacija 2023	Realizacija 2024	Ocena 2025	Plan 2026
Prejemki brez kredita	63.368.935	71.057.962	65.340.647	81.900.166	102.370.345
Kredit	0	8.500.000	10.100.000	13.000.000	16.700.000
Izdatki z odplačilom kredita	66.234.719	77.374.834	76.087.045	95.298.375	125.010.272



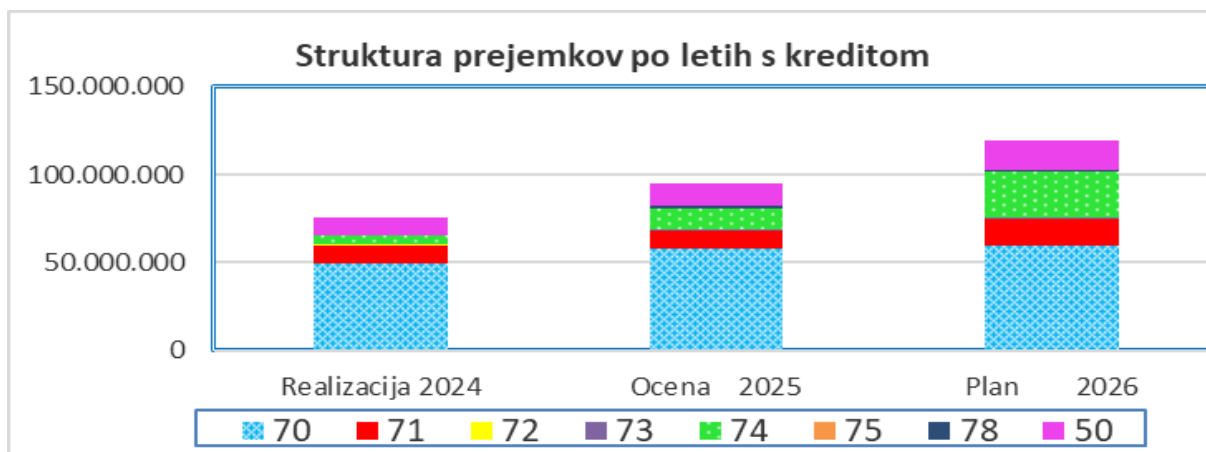
Presežek odhodkov in drugih izdatkov nad prihodki in drugimi prejemki v višini 22,6 mio EUR bomo v l. 2026 pokrili s predvidenim ostankom sredstev na računih proračuna konec l. 2025, med prejemki proračuna pa predvidevamo tudi zadolževanje do višine 16,7 mio EUR.

Tako visok presežek odhodkov in drugih izdatkov nad prihodki in drugimi prejemki na eni strani in na drugi strani visoke vrednosti pričakovanih sredstev iz virov državnega proračuna (tudi EU sredstva) ter namenskih virov bodo od župana in mestne uprave terjali velike napore pri izvrševanju proračuna.

PREJEMKI PRORAČUNA:

Skupaj torej načrtujemo za dobrih 119 mio EUR prejemkov skupaj s predvidenim zadolževanjem. Pregled po skupinah kontov ekonomske klasifikacije podajamo v naslednji preglednici in grafu v EUR:

	Realizacija 2024	Ocena 2025	Plan 2026	Indeks	
	1	2	3	2/1	3/2
70 Davčni prihodki	49.792.096	58.287.893	59.604.040	117,1	102,3
71 Nedavčni prihodki	9.499.023	9.502.766	15.215.319	100,0	160,1
72 Kapitalski prihodki	723.094	514.200	260.000	71,1	50,6
73 Prejete donacije	187.599	122.067	154.834	65,1	126,8
74 Transferni prihodki	4.830.796	12.313.311	26.469.965	254,9	215,0
75 Prejeta vračila danih posojil in zmanjšanje finančnih naložb	2.262	4.000	4.000	176,9	100,0
78 Prejeta sredstva iz EU in iz drugih držav	305.777	1.155.929	662.187	378,0	57,3
50 Zadolževanje	10.100.000	13.000.000	16.700.000	128,7	128,5
SKUPAJ	75.440.647	94.900.166	119.070.345	125,8	125,5



58,2 % ali 59,6 mio EUR vseh prejemkov proračuna (brez predvidenega zadolževanja) načrtujemo v okviru skupine davčnih prihodkov. Najpomembnejši vir znotraj te skupine je pripadajoč del dohodnine. Prihodek iz dohodnine, ki je občinam odstopljeni del davkov s strani države, se načrtuje na podlagi povprečnine določene v Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije (v nadaljevanju: ZIPRS). Povprečnina za leto 2026 znaša 835 EUR.

Ministrstvo za finance nas je z dopisom št. 4101-25/2025/2 z dne 10.11.2025 obvestilo, da so na spletnem mestu državne uprave: <https://www.gov.si teme/financiranje-obcin/> objavljeni predhodni podatki o izračunu primerne porabe občin, dohodnine, finančne izravnave, sredstev za uravnoteženje razvitosti občin za leti 2026 in 2027.

Načrtujemo torej za dobrih 42,5 mio EUR dohodnine, kar je za dobrih 3,4 mio EUR več kot znaša dohodnina v letu 2025. Občinam se v letu 2026 iz državnega proračuna zagotovijo tudi dodatna sredstva namenjena zmanjševanju objektivnih razlik, ki vplivajo na prihodke občin. Iz tega naslova v letu 2026 načrtujemo dobrih 3,1 mio EUR, kar je za 249 tisoč EUR več, kot znaša ta prihodek v letu 2025.

Pomemben vir znotraj davčnih prihodkov je tudi prihodek iz naslova nadomestila za uporabno stavbnega zemljišča, ki ga načrtujemo v višini 10,9 mio EUR.

V skupini nedavčnih prihodkov, ki jih načrtujemo v višini dobrih 15,2 mio EUR so najpomembnejši prihodki od najemnin, predvidevamo jih za dobrih 5,9 mio EUR, prihodke iz naslova glob in drugih denarnih kazni načrtujemo v višini 775 tisoč EUR ter iz naslova komunalnega prispevka načrtujemo prihodek v višini dobrih 7,5 mio EUR.

Kapitalske prihodke načrtujemo v višini 260 tisoč EUR, od tega 145 tisoč EUR od prodaje stanovanjskih objektov in stanovanj ter 115 tisoč EUR od prodaje zemljišč.

Prihodkov od prejetih donacij načrtujemo za dobrih 154 tisoč EUR. Načrtovani prihodki v višini dobrih tisoč EUR so iz naslova donacij iz domačih virov, ki jih predvidevajo krajevne skupnosti, 10 tisoč EUR donacij načrtujemo za nakup in vzdrževanje defibrilatorjev ter 75 tisoč EUR od Fundacije za financiranje športnih organizacij v RS za projekt Obnova športnega kegljišča Kranj. Dobrih 68 tisoč EUR pa se načrtuje donacij iz tujine, in sicer od Evropske komisije za projekt RENOV-AID.

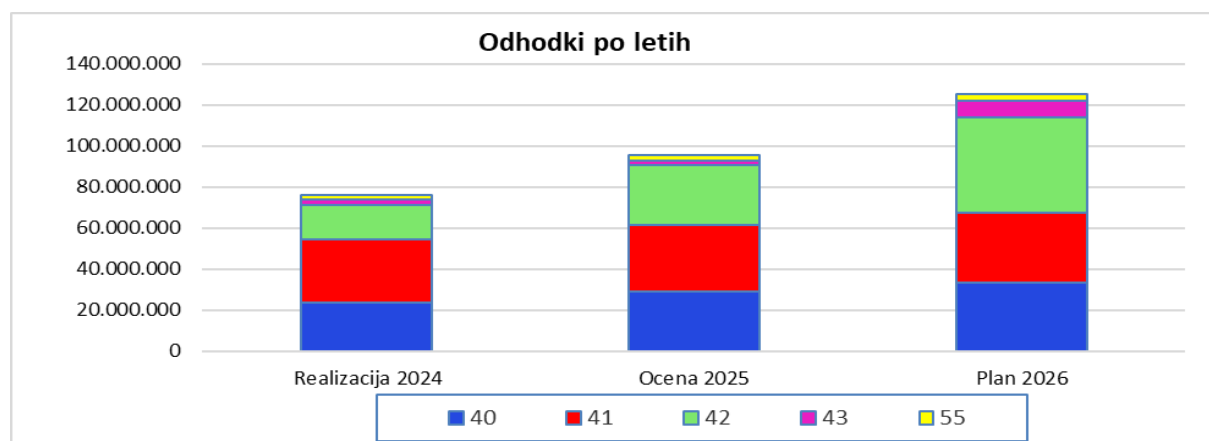
Iz naslova transference prihodkov načrtujemo za dobrih 26,4 mio EUR prihodkov, od tega dobrih 14,2 mio EUR iz državnega proračuna, dobrih 1,2 mio EUR iz občinskih proračunov ter dobrih 10,9 mio EUR iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU.

Prihodkov iz naslova prejetih sredstev iz Evropske unije in iz drugih držav načrtujemo v višini dobrih 662 tisoč EUR in sicer se 300 tisoč EUR načrtuje sofinanciranja za projekt Komunalna infrastruktura Golnik-Mlaka, za projekt Be Ready 38 tisoč EUR, 110 tisoč EUR za projekt CICADA4VCE, 114 tisoč EUR za projekt Urbio Bauhaus, za projekt UrbanMind načrtujemo dobrih 60 tisoč EUR ter za projekt Energetska zasnova Kranja 40 tisoč EUR.

V računu finančnih terjatev in naložb načrtujemo za 4 tisoč EUR prejetih vračil danih posojil, v računu financiranja pa dolgoročno zadolžitev do višine 16,7 mio EUR za investicije predvidene v NRP.

IZDATKI PRORAČUNA:

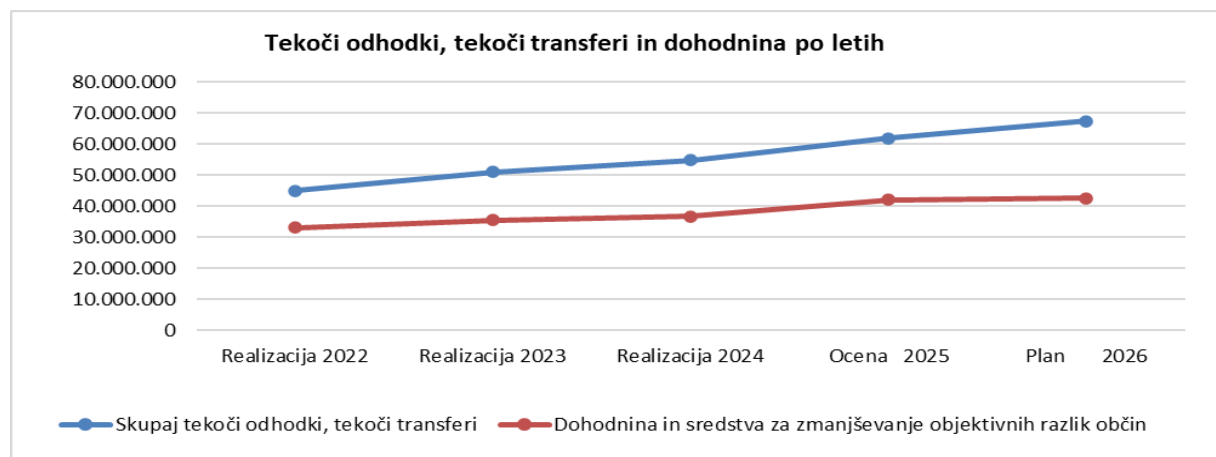
		Realizacija 2024	Ocena 2025	Plan 2026	Indeks	
		1	2	3	2/1	3/2
40	Tekoči odhodki	23.608.308	29.355.730	33.229.879	124,3	113,2
41	Tekoči transferi	31.082.988	32.392.425	34.034.671	104,2	105,1
42	Investicijski odhodki	16.664.174	28.633.416	46.793.741	171,8	163,4
43	Investicijski transferi	2.653.915	2.333.144	7.618.321	87,9	326,5
55	Odplačila dolga	2.077.660	2.583.660	3.333.660	124,4	129,0
Skupaj s 55		76.087.045	95.298.375	125.010.272	125,2	131,2



Za l. 2026 torej načrtujemo za dobrih 125 mio EUR izdatkov, kar je razvidno tako iz priloženih izkazov kot iz zgornje preglednice in grafov. Tekoči odhodki in tekoči transferi v predloženem proračunu predstavljajo 53,8 % vseh planiranih odhodkov in jih pogojno lahko skupaj z odplačilom dolga (delež 2,7 %) smatramo kot fiksni del proračuna. Navedeno pomeni, da v skupini investicijskih odhodkov in transferov skupaj načrtujemo 43,5 % vseh izdatkov.

Delež investicijskih odhodkov in transferov je sicer velik, lahko pa nas skrbi primerjava vseh tekočih odhodkov in tekočih transferov s prihodkom iz naslova dohodnine:

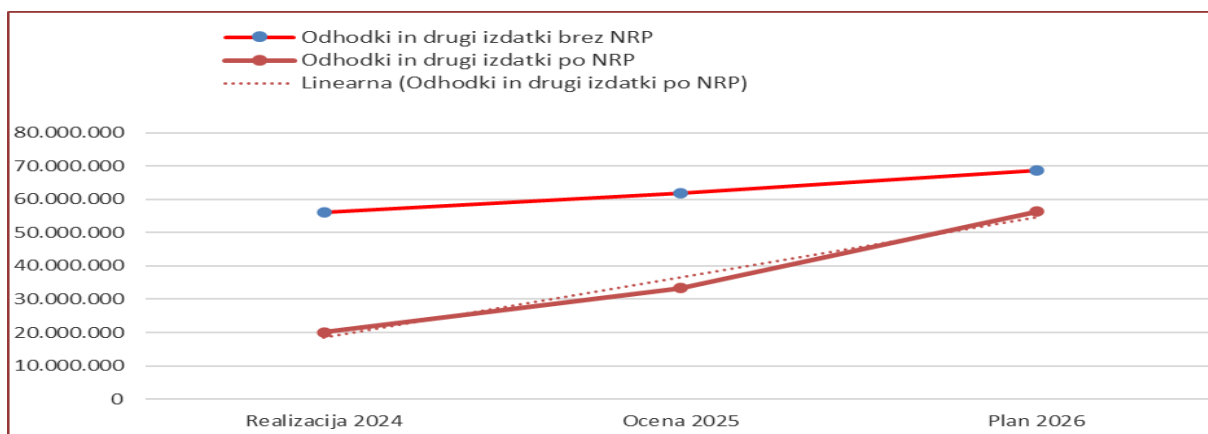
Opis	Realizacija 2022	Realizacija 2023	Realizacija 2024	Ocena 2025	Plan 2026
Skupaj tekoči odhodki, tekoči transferi	44.984.430	50.958.100	54.691.296	61.748.155	67.264.550
Dohodnina in sredstva za zmanjševanje objektivnih razlik občin	33.017.673	35.432.236	36.593.706	41.987.570	42.523.050



V zgornji tabeli in grafu so po letih prikazani tekoči odhodki in transferi ter dohodnina. V letih 2025 in 2026 so k dohodnini prišteta tudi sredstva, katera je država namenila občinam za zmanjševanje objektivnih razlik razvitosti občin. Iz grafa je lepo razvidno, da je razpon vsako leto večji. Prihodek iz dohodnine je realiziran na podlagi povprečnine, ki je na prebivalca v državi ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog občin. Navedeno pomeni, da na eni strani država v nasprotju z zakonom o financiranju občin ne zagotavlja zadostnih virov za pokrivanje zakonskih obveznosti občin, na drugi strani pa, da je občina prevzemala preveč obveznosti, ki niso določene z zakoni.

Če vse odhodke proračuna uvrstimo v dve skupini, in sicer v prvi skupini so vsi odhodki, ki niso vezani na projekte iz NRP (tudi odplačila dolga), v drugi skupini pa so vsi odhodki po projektih iz NRP, dobimo naslednjo sliko:

Opis	Realizacija 2024	Ocena 2025	Plan 2026	Indeks		Delež v realizaciji	
				2/1	3/4	2025	2026
Odhodki in drugi izdatki brez NRP	56.060.485	61.928.829	68.757.221	110,5	111,0	65,0	55,0
Odhodki in drugi izdatki po NRP	20.026.560	33.369.546	56.253.051	166,6	168,6	35,0	45,0
	76.087.045	95.298.375	125.010.272	125,2	131,2	100,0	100,0



Ugotovimo lahko, da je v oceni I. 2025 okoli 35 % vseh odhodkov vezanih na projekte iz NRP, v proračunu za I. 2026 pa predvideno 45 % vseh odhodkov vezanih na projekte iz NRP.

Odhodki po ekonomski klasifikaciji:

Tekočih odhodkov predvidevamo za dobrih 33,2 mio EUR ali 27,3 % vseh predvidenih odhodkov in drugih izdatkov proračuna v I. 2026. Za plače in prispevke zaposlenih je predvideno dobrih 8,6 mio EUR, za izdatke za blago in storitve pa skupaj za 19,9 mio EUR (za pisarniški in splošni material in storitve dobrih 2,7 mio EUR, za posebni material in storitve dobrih 3,4 mio EUR, za energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije 1,5 mio EUR, za prevozne stroške 3,7 mio EUR, za izdatke za službena potovanja dobrih 106 tisoč EUR, za tekoče vzdrževanje dobrih 5,9 mio EUR, za poslovne najemnine in zakupnine dobrih 1,5 mio EUR, za kazni in odškodnine 35 tisoč EUR ter za druge operative odhodke slabih 865 tisoč EUR).

Za plačila obresti po kreditnih pogodbah je predvideno 1,47 mio EUR, za sredstva rezerv pa 3,1 mio EUR (od tega 1,4 mio EUR za stanovanjski proračunski sklad).

V predloženem proračunu je tekočim transferom namenjeno že 34 mio EUR oz. 28 % vseh izdatkov proračuna. Subvencijam je namenjeno dobrih 263 tisoč EUR (40 tisoč EUR je sredstev za kmetijske subvencije, 98 tisoč EUR je subvencij privatnim podjetjem in zasebnikom, 100 tisoč EUR je namenjeno za izvajanje javnih del, 25 tisoč EUR pa se namenja javnim podjetjem). Transferom za posameznike in gospodinjstva je namenjeno 14,5 mio EUR, od tega je 11,2 mio EUR zagotovljenih za doplačilo razlike v ceni med prispevkom staršev in polno ekonomsko ceno vrtcev, 860 tisoč EUR je predvideno za regresiranje prevozov osnovnošolskih otrok v šolo ter 1,5 mio EUR pa za

regresiranje oskrbe v domovih. Za denarne pomoči novorojencem je namenjeno 110 tisoč EUR, na postavki socialno varstvo materialno ogroženih pa je zagotovljeno 87 tisoč EUR. Dobrih 693 tisoč EUR je zagotovljeno v okviru podkonta drugih transferov posameznikom in gospodinjstvom. Za denarne nagrade in priznanja se namenja 6 tisoč EUR.

Sredstev predvidenih za transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam je planiranih za dobrih 2 mio EUR. Za druge tekoče domače transfere je skupaj predvideno dobrih 17,2 mio EUR. Največ, dobrih 17,1 mio EUR za transfere v javne zavode, 73 tisoč EUR je predvideno tekočih transferov v javne sklade, sredstev za tekoča plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni porabniki proračuna se namenja 31 tisoč EUR.

Investicijski odhodki so v predloženem proračunu načrtovani v višini dobrih 46,7 mio eur ali 38,5 % vseh predvidenih izdatkov proračuna. Za nakup prevoznih sredstev se namenja dobrih 1,9 mio EUR, za nakup opreme dobrih 1,6 mio EUR, za novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije dobrih 24 mio EUR, za investicijsko vzdrževanje in obnove dobrih 14,7 mio EUR, za nakup zemljišč in naravnih bogastev dobrih 1,3 mio EUR, za nakup nematerialnega premoženja dobrih 335 tisoč EUR ter za študije o izvedljivosti projektov, projektni dokumentaciji, nadzoru in investicijskemu inženiringu dobrih 2,7 mio EUR.

Znesek investicijskih transferov v predloženem proračunu je dobrih 7,6 mio EUR. Od tega je za dobrih 2,1 mio EUR predvidenih investicijskih transferov javnim zavodom, dobrih 5 mio EUR privatnim podjetjem, 50 tisoč EUR posameznikom in zasebnikom ter 382 tisoč EUR nepridobitnim organizacijam in ustanovam.

V računu financiranja predvidevamo za odplačilo glavnice dolga po kreditnih pogodbah iz preteklih let dobrih 3,3 mio EUR izdatkov.

NAJVEČJI INVESTICIJSKI PROJEKTI

V spodnji tabeli so prikazani projekti, ki imajo načrtovanih 500 tisoč eur ali več v l. 2026 (v EUR):

NRP	Opis	Plan 2026
1	2	3
40621035	GJI na območju OPPN PC Hrastje	5.920.000
40625002	Opremljanje aglomeracije Kranj 2019	5.369.414
40721001	Energetska sanacija občinskih objektov-3.faza	4.361.550
40600215	Trajnostna mobilnost v Kranju	3.525.121
40721017	Rekonstrukcija in dozidava objekta »OŠ in vrtec France Prešeren-PŠ Kokrica	2.969.970
40620002	Ureditev prostora med Kidričevo in Bleiweisovo cesto	2.702.800
40721013	Prenova objekta na Cesti 1. maja 17	2.667.107
40619032	Celostna ureditev Savske ceste	2.046.670
40722012	SUC Kranj in sanacija parkirne ploščadi nad garažo	1.908.528
40624006	Celovita preureditev območja na Planini I od Ceste talcev do Ceste 1. maja	1.715.000
40921001	Zmanjšanje emisij v prometu	1.700.000
40618021	Investicijsko vzdrževanje cest	1.200.000
40623005	Vzdrževanje premostitvenih objektov	1.200.000
40620004	Obnova lokalne ceste LC 183241 Kranj - Hrastje	1.150.000
40624002	Energetska neodvisnost	1.004.813
40726001	Nakup zemljišča pri OŠ Franceta Prešerna Kranj-PŠ Kokrica	956.820
40672601	Investicije v KS 2026-2030	732.515
40223001	Izgradnja zaprte nadstrešnice GARS Kranj	629.291
40626011	Participativni proračun 2026-2030	625.000

40100001	Pametno mesto	616.000
40621033	Dokončanje Bleiweisovega parka	590.746
40125001	Uvajanje digitalnih rešitev in sodobnih tehnologij za spodbujanje trajnostne mobilnosti v MOK	562.702
40620001	Obnova Kidričeve ceste	513.000
40725003	Pomožno nogometno igrišče v Stražišču	508.226
40726011	Vzdrževanje in obnove šol 2026-2029	500.000

POMEMBNA TVEGANJA

Predlagani proračun je na prihodkovni strani in glede na vire predvsem na odhodkovni strani pripravljen zelo optimistično. Zaradi tega se je potrebno zavedati tudi tveganj pri izvrševanju tega in predvsem naslednjih proračunov.

Predvsem s projekti v okviru NRP 2026-2029 prevzemamo obveznosti tudi za naslednja leta, ki jih bomo v veliki meri lahko financirali le z dodatnimi viri oz. z dodatnim zadolževanjem.

V l. 2026 predvidevamo zadolževanje v višini do 16,7 mio EUR. S tem bo zakonski kreditni potencial občine izčrpan 42,75 % (predpostavka je, da se bo EURIBOR gibal v višini 2,1 %), predvsem pa se bo obremenitev s plačili anuitet kreditov v l. 2026 dvignila do zneska 4,8 mio eur, v primeru rasti obrestne mere EURIBOR pa še krepko čez. Virov iz državnega proračuna, proračuna EU ali drugih virov je za realizacijo projektov v l. 2026 trenutno premalo. Dinamiko realizacije projektov bo torej potrebno prilagoditi zagotovljenim virom.

Drugo pomembno tveganje je ravno vprašanje gibanja EURIBORja. V primeru padanja bi to pomenilo na eni strani zmanjšanje stroškov obresti in na drugi strani zvišanje kreditnega potenciala, v primeru rasti pa povečanje stroškov in nižji kreditni potencial.

Tretje pomembno tveganje je odgovor na vprašanje o višini prihodka iz dohodnine v prihodnjih letih. Če se povprečnina (povečana z dodatnimi sredstvi za podfinanciranje občine) ne bo bistveno približala realnim tekočim odhodkom velikih občin in če ne bomo znižali tekočih odhodkov in tekočih transferov, bomo občine tudi zakonske obveznosti v vedno večji meri prisiljene pokrivati z namenskimi viri.

RAZLIKE MED OSNUTKOM IN PREDLOGOM PRORAČUNA ZA L. 2026:

Razlike med osnutkom in predlogom proračuna Mestne občine Kranj so tako na strani prihodkov in drugih prejemkov kot tudi na strani odhodkov. Najprej v spodnji preglednici prikazujemo razlike na strani prihodkov in drugih prejemkov:

v EUR				
PP	Opis	Osnutek 2026	Predlog 2026	Spremembe
1	2	3	4	4-3
500101	Najeti krediti pri bankah - dolgoročni krediti	17.700.000	16.700.000	-1.000.000
700020000	Dohodnina-odstopljeni viri občinam	39.299.358	42.516.499	3.217.141
700024000	Dohodnina-zmanjšanje objektivnih razlik občin	3.223.692	3.138.541	-85.151
740001104	Nadgradnja sistema za izposajo koles KR-s-kolesom (NRP 40318001)	49.145	41.376	-7.769
740001214	Izgradnja komunalne infrastrukture Veliki hrib (podNRP 40623006) RS	0	9.858	9.858
740001217	Komun.in promet.ureditev na relaciji Gorenja Sava-Rakovica-Zabukovje-Sp.in ZG.Besnica (podNRP 40621083) RS	0	9.858	9.858
740004046	Riba za vse (PP 101022 Riba za vse) RS	0	7.595	7.595
740004950	Druga prejeta sredstva iz držav.prorač.za tekočo porabo-Božičnica	0	316.225	316.225
740019000	Prejeta sredstva iz državnega proračuna za uravnoteženje razvitosti občin	439.232	614.845	175.613
740101039	Dozidava OŠ H.Puhar Kranj (NRP 40721012) sofin.drug.občin	0	490.944	490.944
741100002	Riba za vse (PP 101022 Riba za vse) ESPRA	0	17.722	17.722

741200035	Izgradnja komunalne infrastrukture Veliki hrib (podNRP 40623006) DRR	0	55.865	55.865
741200038	Komun.in promet.ureditev na relaciji Gorenja Sava-Rakovica-Zabukovje-Sp.in ZG.Besnica (podNRP 40621083) DRR	0	55.865	55.865
741300029	Nadgradnja sistema za izposajo koles KR-S-kolesom (NRP 40318001) Kohezi.sklad	278.488	234.465	-44.023

- Že v oceni realizacije l. 2025 predvidevamo glede na osnutek za 2 mio eur nižje zadolževanje. Predvideno zadolževanje pa je v predlogu glede na osnutek proračuna za l. 2026 znižano za 1 mio eur.
- Na osnovi izračunov Ministrstva za finance primerne porabe bo Mestna občina Kranj v l. 2026 iz naslova dohodnine, sredstev za zmanjšanje objektivnih razlik občin in sredstev za uravnoteženje razvitosti občin prejela za 3.307.603 eur več sredstev kot smo jih načrtovali v osnutku proračuna.
- Predvideni prihodki projekta NRP 40318001 Nadgradnja sistema za izposajo koles KR-s-kolesom iz državnega proračuna za investicije in iz sredstev proračuna EU se na podlagi spremenjene dinamike izvedbe po prijavi na razpis Ministrstva za okolje, podnebje in energijo za ukrepe trajnostne mobilnosti (JR UTM) znižujejo za 51.792 eur.
- V okviru NRP 40625002 Opremljanje aglomeracije Kranj 2019 sta v proračun 2026 uvrščena podNRP 40621083 Komunalna in prometna ureditev na relaciji Gorenja Sava-Rakovica-Zabukovje-Sp.Besnica in Zg.Besnica in podNRP 40623006 Izgradnja komunalne infrastrukture Veliki hrib. Za vsak podNRP načrtujemo prihodke iz državnega proračuna za investicije in iz sredstev proračuna EU v vrednosti po 65.723 eur.
- V proračun uvrščamo novo postavko 101022 RIBA ZA VSE. Vsebinska postavka je upravičeno do financiranja iz državnega proračuna za tekočo porabo in iz sredstev proračuna EU za izvajanje skupne kmetijske politike. Skupaj načrtujemo za 25.317 eur dodatnih prihodkov.
- Kot vir proračuna se upošteva tudi (ocenjeno) stanje na računih ob koncu preteklega leta. Ocena stanja na računih se v primerjavi z osnutkom proračuna znižuje za 571.773 eur.

V preglednici spodaj je prikaz razlike med osnutkom in predlogom proračuna za l. 2026 po proračunskih postavkah v delu brez NRP ter po NRP:

PP		NRP	Opis	Osnutek 2026	Predlog 2026	v EUR Spremembe
1	2	3	4	5	6	6-5
100101	*		OBČINSKA UPRAVA - PLAČE	6.065.200	6.148.360	83.160
100217			ODPLAČILO OBRESTI IZ FINANCIRANJA	1.525.000	1.470.000	-55.000
100304	*		PLAČE ŽUPANA	88.800	89.460	660
100305	*		PODŽUPANI	59.750	60.410	660
100404			SOS, ZMOS	29.000	44.260	15.260
101008			PAMETNO MESTO KRANJ	891.663	856.701	-34.962
101010			Program LAS Gorenjska košarica	10.143	0	-10.143
101011			Regionalni razvoj na območju razvojne regije Gorenjske	114.990	0	-114.990
101022			RIBA ZA VSE	0	34.962	34.962
102002	*		INŠPEKCIJA:PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	429.200	432.500	3.300
102012	*		REDARSTVO:PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	737.800	751.000	13.200
102022	*		REVIZIJA:PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	272.500	275.140	2.640
102032	*		UREJANJE PROSTORA: plače in drugi izdatki zaposlenim	751.860	760.440	8.580
102042	*		VARSTVO OKOLJA: plače in drugi izdatki zaposlenim	184.470	186.450	1.980
110401	*		OŠ HELENE PUHAR KRANJ	177.554	178.861	1.307
110501	*		OŠ MATIJE ČOPA KRANJ	192.567	193.062	495
110601	*		OŠ JAKOBA ALJAŽA KRANJ	438.979	441.124	2.145
110701	*		OŠ STRAŽIŠČE KRANJ	862.072	862.904	832
110801	*		OŠ FRANCETA PREŠERNA KRANJ	238.475	239.029	554
110901	*		OŠ SIMONA JENKA KRANJ	444.276	444.771	495
111101	*		OŠ STANETA ŽAGARJA KRANJ	169.990	170.558	568

111201	*	OŠ OREHEK KRANJ	161.106	161.370	264
111401	*	LJUDSKA UNIVERZA KRANJ	274.115	276.755	2.640
111701	*	OŠ JANEZA PUHARJA KRANJ-CENTER	214.713	215.439	726
120301	*	KRANJSKI VRTCI	7.308.984	7.505.664	196.680
120402	*	VVE PRI OŠ JANEZA PUHARJA KRANJ-CENTER	599.410	614.293	14.883
120403	*	VVE PRI OŠ OREHEK KRANJ	850.750	871.745	20.995
120404	*	VVE PRI OŠ PREDOSLJE KRANJ	295.057	301.624	6.567
120405	*	VVE PRI OŠ SIMONA JENKA KRANJ	308.397	315.525	7.128
120406	*	VVE PRI OŠ STRAŽIŠČE KRANJ	467.770	480.211	12.441
120407	*	VVE PRI OŠ FRANCETA PREŠERNA KRANJ	137.499	139.347	1.848
130301	*	PREŠERNOVO GLEDALIŠČE KRANJ	1.560.395	1.579.535	19.140
130401	*	MESTNA KNJIŽNICA KRANJ	1.989.380	1.977.100	-12.280
130501	*	GORENJSKI MUZEJ	312.270	314.910	2.640
140301	*	ZAVOD ZA ŠPORT KRANJ-TEKOČI TR	1.537.860	1.562.940	25.080
150301	*	CENTER ZA SOCIALNO DELO KRANJ	19.869	20.619	750
150601	*	RAZDELILNICA HRANE-CSD KRANJ	199.498	200.818	1.320
150701	*	ŠKRLOVEC-DNEV.CEN.ZA ML.IN DRU	100.041	101.361	1.320
150801	*	POMOČ NA DOMU-DOM UPOKOJ.KRANJ	587.400	601.920	14.520
151501	*	ZAVETIŠČE ZA BREZDOMCE	100.371	101.031	660
160204		ZDRAVSTVENA DEJAVNOST	82.300	110.800	28.500
170301	*	ZAVOD ZA TURIZEM in KULTURO KRANJ	1.055.469	1.063.389	7.920
170501		POVEČANJE ZAPOSILJIVOSTI	0	100.000	100.000
170505		RAZVOJ IN PRILAGAJANJE PODEŽELSKIH OBMOČIJ	0	10.143	10.143
171000		REGIONALNI RAZVOJ	0	114.990	114.990
190301	*	GASILSKO REŠEVALNA SLUŽBA	3.477.086	3.515.366	38.280
200901		STANOVANJSKO GOSPODARSTVO	1.300.000	1.449.250	149.250
220205		UREJANJE CESTNEGA PROMETA - MATERIALNI STROŠKI	540.800	535.800	-5.000
230204		DRUGE KOMUNALNE DEJAVNOSTI	780.000	750.000	-30.000
230210		VODENJE KATASTRA GJI	58.000	63.000	5.000
231021	*	LEA	175.000	177.376	2.376
240201		PRORAČUNSKA REZERVA	50.000	700.000	650.000
		40223001 Izgradnja zaprte nadstrešnice GARS Kranj	429.291	629.291	200.000
		40318001 Nadgradnja sistema za izposojlo koles KR-s-kolesom	317.127	190.926	-126.201
		40618021 Investicijsko vzdrževanje cest	700.000	1.200.000	500.000
		40623005 Vzdrževanje premostitvenih objektov	200.000	1.200.000	1.000.000
		40625002 Opremljanje aglomeracije Kranj 2019	4.937.968	5.369.414	431.446
		40625005 Investicijsko vzdrževanje in posodobitve Zbirnega centra Zarica	0	10.000	10.000
		40626025 Ureditev pločnika ob JP Zg. Bitnje - Škofjeloška	0	20.000	20.000
		40626060 Zamenjava in postavitve košev za odpadke	0	30.000	30.000
		40724008 Kultura-investicijski transferi JZ	491.978	420.000	-71.978
		40725001 Ledena dvorana	420.605	100.000	-320.605
		40726003 Sofinanciranje dozidave OŠ Antona Janše Radovljica	0	28.730	28.730
		40726004 Dvignimo bralni utrip podeželju	0	111.978	111.978

- Spremembe na proračunskih postavkah, ki so v drugi koloni označene z * so posledica sprejetega Zakona o pravici do zimskega regresa ter prenovi ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov

(ZPZR). Ker minimalna plača za l. 2026 še ni znana, so potrebna sredstva so izračunana tako, da je letošnji znesek minimalne plače povečan le z inflacijo, ki jo navaja UMAR v svoji jesenski napovedi gospodarskih gibanj. Sredstva se zagotavljajo na omenjenih postavkah za vse zaposlene za katere sredstva za plače zagotavlja Mestna občina Kranj.

- Na postavki 100217 ODPLAČILO OBRESTI IZ FINANCIRANJA so sredstva znižana za 55.000 eur kot posledica dejstva, da smo v oceni realizacije l. 2025 predvideno zadolžitev znižali za 2 mio eur in v predlogu za l. 2026 za 1 mio eur.
- Postavka 100404 SOS, ZMOS je povečana za 15.260 eur. Povečanje je posledica rednega letnega usklajevanja članarin v obeh združenjih in dejstva, da je Skupščina ZMOS sprejela odločitev, da se v Bruslju vzpostavi predstavništvo ZMOS.
- Zaradi večje preglednosti se postavka 101008 PAMETNO MESTO KRANJ zmanjšuje za 34.962 eur, sredstva pa se razporedijo na
 - novo postavko 101022 RIBA ZA VSE tudi v okviru Urada za razvoj in pametno skupnost v enaki višini.
 - Postavka 101010 Program LAS Gorenjska košarica v okviru Urada za razvoj in pametno skupnost se ukinja, sredstva v višini 10.143 eur pa se prenesejo
 - na novo postavko 170505 RAZVOJ IN PRILAGAJANJE PODEŽELSKIH OBMOČIJ v okviru Urada za gospodarske dejavnosti in promet kamor področje vsebinsko sodi.
- Vsebinsko tudi postavka 101011 Regionalni razvoj na območju razvojne regije Gorenjske ne sodi v Urad za razvoj in pametno skupnost zato se sredstva v višini 114.990 eur prenesejo
- v Kabinet župana v enaki višini na novo postavko 171000 REGIONALNI RAZVOJ.
- Na postavki 160204 ZDRAVSTVENA DEJAVNOST zagotavljamo dodatno 28.500 eur za najem prostorov v objektu Gorenjska oblačila zaradi širitve dejavnosti ZD Kranj, in sicer za potrebe patronažne službe, razvojne ambulate ter za ureditev sanitetne službe.
- V primerjavi z osnutkom proračuna je v okviru Urada za gospodarske dejavnosti in promet odprta nova postavka 170501 POVEČANJE ZAPOSILJIVOSTI in na njej zagotovljenih 100.000 eur za financiranje javnih del. Povečanje sredstev na proračunski postavki je potrebno zaradi izkazanih dejanskih potreb v javnih izobraževalnih zavodih. V zadnjem obdobju so se povečale potrebe po financiranju rednega delovanja ter zagotavljanju kakovostnih pogojev za izvajanje vzgojno-izobraževalnega procesa.
- Postavka 200901 STANOVANJSKO GOSPODARSTVO se povečuje za 149.250 eur. V osnutku proračuna na postavki niso bili upoštevani vsi prihodki iz naslova stanovanj, ki so vir za financiranje proračunskega stanovanjskega sklada Mestne občine Kranj.
- Postavka 220205 UREJANJE CESTNEGA PROMETA - MATERIALNI STROŠKI se zmanjšuje za 5.000 eur, sredstva pa se prenesejo na
 - postavko 230210 VODENJE KATASTRA GJI na kateri je bilo v osnutku premalo planiranih sredstev. V osnutku proračuna so bila sredstva načrtovana prenizko, in sicer za višino DDV.
- Zaradi preglednosti se sredstva postavke 230204 DRUGE KOMUNALNE DEJAVNOSTI znižujejo za 30.000 eur in se prenesejo
 - na nov projekt NRP 40626060 Zamenjava in postavitve košev za odpadke. Zaradi pravilnega načrtovanja proračuna je bil s predlogom proračuna odprt nov projekt, namenjen zamenjavi in postavitvi novih košev. Vsaka zamenjava oziroma postavitev koša namreč predstavlja investicijo.
- Kot smo že napovedali povečujemo postavko 240201 PRORAČUNSKA REZERVA za 650.000 eur. Iz pogodbe z Ministrstvom za naravne vire o sofinanciranju gradnje mostu prek Save pri nekdanji Planiki po kateri smo upravičeni do 2,3 mio evrov iz naslova poplavlne obnove izhaja, da je tudi naslednje leto pogoj, da so zahtevku za sredstva priložena tudi dokazila o porabi sredstev rezerve proračuna občine v višini 1,5 % prihodkov proračuna v letu izvajanja del. Sredstva bodo v okviru rezervnega sklada Mestne občine Kranj porabljena za sanacijo plazov v križišču cest ob objektu Čepulje 3.
- Zaradi zamika predvidene dinamike del se sredstva za projekt NRP 40223001 Izgradnja zaprte nadstrešnice GARS Kranj povečujejo za 200.000 eur (za enak znesek je znižana ocena realizacije v l. 2025).
- Sredstva projekta NRP 40318001 Nadgradnja sistema za izposajo koles KR-s-kolesom se znižujejo za 126.201 eur. Sredstva so usklajena s prijavo na javni razpis Ministrstva za okolje, podnebje in energijo za ukrepe trajnostne mobilnosti (JR UTM).
- Na posvetovanjih s svetniškimi skupinami je bilo največ dodatnih potreb izpostavljeno na področju cest zato sredstva na NRP 40618021 Investicijsko vzdrževanje cest povečujemo za 500.000 eur. Nova višina sredstev zagotavlja med drugim tudi izvedbo obnove Delavske ceste od pekarnice do Bičkove, preplastitve ceste od Športnega parka Stražišče, do krožišča v Stražišču (del Škofjeloške ceste) in obnovo Šempetrske v Stražišču.
- Cesta Predoslje-Suha bo preplaščena v okviru tekočega vzdrževanja cest.
- V okviru predloga so zagotovljena tudi sredstva za:

- pešpot od Rakovice do Besnice (za del ceste od naselja Pešnica do Podružnične šole v Besnici je za gradnjo pločnika že izdelan idejni projekt-IDZ),
- za fitnes na prostem pod Joštom (Mestna uprava bo preverila lastništvo zemljišč in se odločila za izvedbo predvidoma v letu 2026),
- za vodovod in kanalizacijo Besnica –Zabukovje za izdelavo projektne dokumentacije za vodovod (kanalizacija ni predvidena, ker so predvidene male čistilne naprave),
- za pridobivanje manjkajočih zemljišč za nadaljevanje gradnje ceste Breg-Mavčiče,
- za preplastitev na Orehku od Cukra do OŠ Orehek je odprt nov NRP Rekonstrukcija LC 251043 na Orehku, ker je potrebna kompletna rekonstrukcija cestišča in ureditev komunalne infrastrukture, potrebno je urediti tudi meteorno kanalizacijo
- za vodovod, kanalizacijo in meteorno kanalizacijo na Medetovi,
- za cesto v Zg.Bitnjah od 152 - 163 in od 206 – 211 je potrebna kompletna rekonstrukcija cestišča in ureditev komunalne infrastrukture. Za to je potrebno tudi gradbeno dovoljenje. Izvedba je predvidena v I. 2028, do takrat pa je predvidena priprava DGD/PZI projekta in odkupi zemljišč.
- Povečujejo se sredstva NRP 40623005 Vzdrževanje premostitvenih objektov za 1 mio eur. Razlog je v zamiku investicije (projektne dokumentacije) za most na Kokrici. Zaradi navedenega se sredstva v oceni realizacije 2025 znižujejo tudi za 1 mio eur.
- V okviru NRP 40625002 Opremljanje aglomeracije Kranj 2019 sta v proračun 2026 uvrščena podNRP 40621083 Komunalna in prometna ureditev na relaciji Gorenja Sava-Rakovica-Zabukovje-Sp.Besnica in Zg.Besnica in podNRP 40623006 Izgradnja komunalne infrastrukture Veliki hrib. Za vsak podNRP zagotavljamo po 215.723 eur dodatnih sredstev, da bi lahko javni razpis za izvedbo izvedli že v drugi polovici I. 2026.

POMEN POSAMEZNIH POMEMBNEJŠIH IZRAZOV:

- proračun je akt države oziroma občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki države oziroma občine za eno leto;
- sprememba proračuna je akt o spremembah in dopolnitvah državnega oziroma občinskega proračuna, ki ga župan občinskemu svetu predloži pred začetkom leta, na katerega se sprejeti proračun nanaša;
- rebalans proračuna je akt države oziroma občine o spremembi proračuna med proračunskim letom;
- veljavni proračun je sprejeti proračun z upoštevanimi prerazporeditvami po sklepih župana;
- finančni načrt je akt neposrednega in posrednega uporabnika proračuna s katerim so predvideni njegovi prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki za eno leto;
- neposredni uporabniki so državni oziroma občinski organi ali organizacije ter občinska uprava;
- posredni uporabniki so javni skladi, javni zavodi in agencije, katerih ustanovitelj je država oziroma občina;
- prejemniki proračunskih sredstev so fizične ali pravne osebe, ki na podlagi pogodbe, sklenjene z neposrednim uporabnikom, odločbe ali sklepa neposrednega uporabnika prejmejo proračunska sredstva;
- področja proračunske porabe so področja, na katerih občina deluje oziroma nudi storitve in v katera so, upoštevaje delovna področja neposrednih uporabnikov, razvrščeni izdatki v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov;
- glavni program je splošni program, ki je del področja proračunske porabe, v katerega so razvrščeni izdatki v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov. Glavni program ima določene splošne cilje, s katerimi se izvajajo cilji področja proračunske porabe in na katerega se nanašajo kazalci učinkovitosti in uspešnosti;
- proračunska postavka je del podprograma, ki prikazuje celoto aktivnosti ali projekta ali del aktivnosti ali projekta ali ekonomski namen porabe sredstev z delovnega področja enega neposrednega uporabnika;
- namenska sredstva, ki niso bila porabljena v preteklem letu se prenesejo v proračun za tekoče leto. Za obseg prenesenih sredstev se povečata obseg sredstev v finančnem načrtu uporabnika, na katerega se nanašajo, in proračun;
- prejemki so vsi prihodki, sredstva od prejetih vračil danih posojil, sredstva od prodaje kapitalskih deležev in iz naslova zadolževanja;
- izdatki so vsi odhodki, sredstva za dana posojila, sredstva za nakup kapitalskih deležev in za odplačila glavnice dolga;
- investicijski odhodki so odhodki za naložbe v povečanje in ohranjanje stvarnega premoženja investitorja;
- investicijski transferi so nepovratni odhodki, namenjeni za investicije prejemnikov proračunskih sredstev (investitorjev);
- ekonomska klasifikacija javnofinančnih prejemkov in izdatkov odgovarja na vprašanje kako se porabljajo javnofinančna sredstva;

- programska klasifikacija javnofinančnih izdatkov odgovarja na vprašanje za kaj se porabljajo javnofinančna sredstva;
- funkcionalna (COFOG) klasifikacija javnofinančnih izdatkov predstavlja prikaz razvrstitve izdatkov po posameznih funkcijah neposrednih in posrednih uporabnikov;
- državne pomoči so izdatki in zmanjšani prejemki države oziroma občine, ki pomenijo korist za prejemnika pomoči in mu tako zagotavljajo prednost pred konkurenti in so namenjeni za financiranje in sofinanciranje programov v institucionalnih enotah, ki se ukvarjajo s tržno proizvodnjo blaga in storitev;
- primerna poraba predstavlja primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog.

Mestni svet Mestne občine Kranj je na svoji 27. seji, dne 17.12.2025 sprejel naslednje

S K L E P E:

1. Sprejme se Odlok o proračunu Mestne občine Kranj za leto 2026 z obrazložitvami.
2. Sprejme se načrt razvojnih programov za obdobje od l. 2026 do l. 2029.
3. Sprejme se kadrovski načrt za l. 2026.
4. Sprejme se načrt razpolaganja z nepremičnim premoženjem Mestne občine Kranj v l. 2026.
5. Sprejme se letni program prodaje občinskega finančnega premoženja za l. 2026.
6. Sprejme se načrt pridobivanja nepremičnega premoženja v l. 2026.
7. Sprejme se finančni načrt stanovanjskega sklada za l. 2026 z obrazložitvijo.
8. Sprejme se razdelilnik sredstev krajevnim skupnostim po Odloku o kriterijih in merilih za financiranje krajevnih skupnosti v Mestni občini Kranj za proračunsko leto 2026.
9. Sredstva za delovanje svetniških skupin za l. 2026 se določijo v skupni višini 78.368 eur oziroma 197,898 EUR /svetnik/mesec.
10. Za financiranje političnih strank se v l. 2026 nameni 85.000,00 eur.

Pripravila:

Martina Žerovnik, Višji svetovalec

Urška Otoničar

Vodja Sektorja za finance in splošne zadeve

Matjaž Rakovec
Župan

Priloge:

	Stran
Odlok o proračunu MO Kranj	1
Izkazi:	
Splošni del proračuna	9
Odhodki po programski klasifikaciji	15
Odhodki po funkcionalni klasifikaciji	21
Posebni del proračuna	25
Načrt razvojnih programov	111
Obrazložitve:	133
Obrazložitev splošnega dela	136
Obrazložitev posebnega dela	174
Obrazložitev načrta razvojnih programov	309
Obrazložitev finančnih načrtov krajevnih skupnosti	351
Kadrovski načrt	433
Načrt razpolaganja z nepremičnim premoženjem Mestne občine Kranj	439
Načrt pridobivanja nepremičnega premoženja Mestne občine Kranj	448
Letni program prodaje občinskega finančnega premoženja	450
Razdelilnik sredstev krajevnim skupnostim po Odloku o kriterijih in merilih za financiranje krajevnih skupnosti v Mestni občini Kranj za proračunsko leto 2026;	453
Proračunski stanovanjski sklad – finančni načrt z obrazložitvijo	455