

**MESTNA OBČINA KRANJ****Oddelek za finance**

Slovenski trg 1, 4000 Kranj
tel. 04/ 237 31 70, fax. 04/ 237 31 84

Številka: 40502-0002/03-45/01

Datum: 20.11.2003

SVET MESTNE OBČINE KRANJ**Zadeva: OBRAZLOŽITEV PRORAČUNA MO KRANJ ZA LETO 2004****UVOD**

Proračun je kot letni akt občine ali države sestavljen iz vrste dokumentov s katerimi se določa globalni obseg po ekonomskih namenih, notranja struktura, obseg in vsebina proračuna po posameznih programih, podprogramih, projektih. Ključna sta splošni in posebni del proračuna. Tretji del proračunske dokumentacije je načrt razvojnih programov. Sestavni del gradiva o proračunu so tudi obrazložitve splošnega in posebnega dela proračuna, načrta razvojnih programov, načrta delovnih mest ter načrta nabav in gradenj ter program državnih pomoči. Občinski svet skupaj z ostalimi proračunskimi dokumenti sprejema tudi načrt prodaje občinskega finančnega in stvarnega premoženja, lahko pa tudi predloge predpisov, ki se nanašajo na izvrševanje proračuna.

Odlok o proračunu Mestne občine Kranj za l. 2004 je pripravljen v skladu z določili 80. in 102. člena Statuta Mestne občine Kranj ter določili Zakona o javnih financah (UL RS št. 85/99). Poleg tega smo pri pripravi proračuna upoštevali tudi Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (UL RS št. 43/00). Predlagani predlog poleg prej navedenega zagotavlja tudi preglednost načrtovane porabe proračunskih sredstev po posameznih vsebinskih sklopih (programih in podprogramih).

Minister za finance mora v skladu s 17. členom Zakona o javnih financah (v nadaljevanju: ZJF) obvestiti občine o temeljnih ekonomskih izhodiščih in predpostavkah za pripravo državnega proračuna, v skladu z določbami Zakona o financiranju občin (v nadaljevanju: ZFO) pa je dolžan občinam do 30. septembra posredovati izračun primerne porabe. Ministrstvo za finance je svoje obveznosti v zvezi z določili ZJF formalno izpolnilo, ko nam je z dopisom, št. GP 80228/03, 685/SFLS z dne 31.07.2003, posredovalo izhodišča za pripravo proračunov lokalnih skupnosti za leti 2004 in 2005. Izračun finančne izravnave in primerne porabe za leto 2004 pričakujemo do konca oktobra ali začetka novembra 2003.

V skladu z 20. členom ZJF smo iz občinske uprave neposrednim proračunskim uporabnikom posredovali z dopisom št. 40505-2/03-45/01 z dne 04.06.2003 navodilo za pripravo proračuna

Predlog 2004

MO Kranj za 2004. Dne 12.06.2003 smo z dopisom vsem krajevnim skupnostim posredovali posebno navodilo za pripravo njihovih finančnih načrtov. Obe gradivi vsebujeta potrebna temeljna ekonomska izhodišča, navodilo za pripravo predpisanih programov nabav, zaposlovanja, prodaje premoženja in razvojnih programov, nosilce posameznih aktivnosti ter terminski načrt priprave proračuna. Priložili smo tudi oceno prihodkov.

Dne 14.08.2003 smo z dopisom št. 40301-0006/03-45/01 neposredne uporabnike oz. vse oddelke občinske uprave obvestili o spremenjenih makroekonomskih izhodiščih za l. 2004 in jih seznanili z navodilom z načrtovanje sredstev za plače. Spremembe makroekonomskih izhodišč in navodilo za plače smo prejeli z dopisom ministrstva za finance št. GP 80228/03, 685/SFLS z dne 31.07.2003.

Temeljna ekonomska izhodišča in predpostavke ter navodila za pripravo proračuna MO Kranj za l. 2003 smo z dopisom št. 40505-1/03-45/01 z dne 12.06.2003 poslali tudi vsem posrednim uporabnikom proračuna MO Kranj.

Na osnovi omenjenih navodil so pristojni načelniki oddelkov in krajevne skupnosti pripravili predloge finančnih načrtov neposrednih uporabnikov, ki smo jih v fazi usklajevanja seveda morali uskladiti z višino ocenjenih prihodkov.

Predlog proračuna za l. 2004 vključuje tudi finančne načrte krajevnih skupnosti v obliki konsolidiranih izkazov vseh 26 krajevnih skupnosti in v obliki preglednic.

V skladu z določili 5. odstavka 10. člena ZJF je predmet sprejemanja v Državnem zboru oziroma občinskem svetu samo načrt prejemkov in izdatkov za prihodnje leto. V skladu s tem določilom Svet MO Kranj sprejema proračun za l. 2004 v obliki konsolidirane bilance prihodkov in odhodkov, konsolidiranega računa finančnih terjatev in naložb ter konsolidiranega računa financiranja.

Kljub navedenemu v prejšnjem odstavku so omenjeni izkazi za MO Kranj in krajevne skupnosti kot skupine neposrednih uporabnikov prikazani in obrazloženi posebej. Priloženi pa so tudi kriteriji za delitev transfernih sredstev krajevnim skupnosti za opravljanje njihove osnovne dejavnosti ter vzdrževanje komunalnih naprav.

Svet MO Kranj posebni del proračuna sprejema na nivoju podskupin kontov (trimestni konti). V skladu z zahtevami oz. predlogi svetnikov ob obravnavi proračuna za l. 2001, pa je ta del v predloženem gradivu izkazan tudi do nivoja devet-mestnih kontov.

DOKUMENTI, PREDLOŽENI OBČINSKEMU SVETU

Na podlagi 13. člena zakona o javnih financah župan predloži občinskemu svetu:

- predlog občinskega proračuna z obrazložitvami,
- program prodaje občinskega finančnega in stvarnega premoženja za prihodnje leto, ki je potrebna zaradi zagotavljanja prejemkov proračuna, z obrazložitvami,
- predloge finančnih načrtov za prihodnje leto javnih skladov in agencij, katerih ustanovitelj je občina, za obrazložitvami,
- predloge predpisov občine, ki so potrebni za izvršitev predloga občinskega proračuna.

Shema dokumentov občinskega proračuna za obravnavo na občinskem svetu:

PRORAČUN OBČINE – GRADIVO ZA OBČINSKI SVET

ODLOK

1. PRORAČUN – SPLOŠNI DEL
2. PRORAČUN – POSEBNI DEL
3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV

OBRAZLOŽITVE:

- SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA
- POSEBNEGA DELA PRORAČUNA
- NAČRTA RAZVOJNIH PROGRAMOV
- NAČRTA DELOVNIH MEST
- NAČRTA NABAV IN GRADENJ

PROGRAM PRODAJE OBČINSKEGA FINANČNEGA IN STVARNEGA PREMOŽENJA

FINANČNI NAČRTI JAVNIH SKLADOV IN AGENCIJ

PREDLOGI PREDPISOV OBČINE

Občinski svet sprejema vse dokumente hkrati. V roku 30 dni po uveljavitvi proračuna se morajo dokumenti, ki niso skladni s sprejetim proračunom, uskladiti:

- načrt razvojnih programov,
- načrt delovnih mest,
- načrt nabav in gradenj.

Prav tako v 30 dneh po uveljavitvi proračuna pristojni organ posrednega uporabnika občinskega proračuna sprejme svoj finančni načrt, usklajen s sprejetim proračunom.

**Mirko Tavčar, univ.dipl.ekon.
NAČELNIK ODDELKA ZA FINANCE**

